

# Estudo Técnico Preliminar 95/2024

## 1. Informações Básicas

Número do processo: SEI 2440/2024

## 2. Objetivo

Têm por objetivo os presentes Estudos Técnicos Preliminares identificar os problemas e estudar as soluções aplicáveis, por meio da documentação e reunião de elementos técnicos, mercadológicos, econômicos e ambientais necessários e suficientes para permitir a elaboração de termo de referência para contratação de empresa para prestação de serviços de instalação e manutenção preventiva e corretiva, com substituição de peças, nas portas giratórias com detector de metais instaladas nos prédios Sede do TRE e Fórum Eleitoral, em Natal/RN, à luz do disposto no art. 18, I e §1º, da Lei nº 14.133/2021 e na Instrução Normativa nº 58/2022 – SEGES/ME.

## 3. Descrição da necessidade

O presente estudo tem o propósito de evidenciar a necessidade de contratação de uma solução que auxilie as atividades da gestão da segurança, propondo mais eficiência e satisfação nos serviços prestados aos clientes internos e externos, bem como o aprimoramento da infra-estrutura física do prédio na área de segurança institucional garantindo a utilização continuada das portas giratórias com detectores de metais no controle de acesso e fiscalização de pessoas e, ainda, estrategicamente, buscar o aperfeiçoamento da gestão de custos com foco na eficiência e na sustentabilidade.

Convém observar que a população do Rio Grande do Norte nos últimos anos tem sido atormentada pelo crescente índice de violência no Estado, como é de conhecimento de todos através da mídia local. Cada vez mais os criminosos estão se organizando e adquirindo material bélico de alto poder ofensivo. Aliado a esse problema, temos uma Segurança Pública que se encontra atualmente sem o efetivo mínimo de policiais necessários ao enfrentamento da criminalidade. Tem-se observado também um aumento do número de ataques a carros fortes, bancos, prédios de órgãos públicos e privados, assim como viaturas e ônibus.

## 4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Núcleo de Segurança Institucional e Inteligência	Edwin Aldrin Salviano de Brito

## 5. Descrição dos Requisitos da Contratação

Requisitos orçamentários:

O valor previsto no Plano de Contratações Anual para o ano de 2024 no período de 14/10/2024 a 31/12/2024 é de R\$ 7.942,11, cujo código da demanda é o NSI\_24.09. Quanto ao custo para o exercício 2025,

este foi estimado na proposta orçamentária em R\$ 41.934,24, conforme natureza da despesa de código 33.90.39.16.0049 – PO 2025, resultando em um custo total no valor de 49.876,35.

Ressalte-se que o período da prestação de serviço da contratação ora em fase de estudos preliminares é a partir do dia 14/10/2024, tendo em vista que o contrato em vigor tem sua vigência encerrada em 13/10/2024, objeto do contrato 021/2019-TRE/RN, celebrado com a empresa Tectronix Ltda.

Requisitos técnicos:

No caso das empresas licitantes deverá ser exigido:

a) Comprovante, válido, de registro no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA) da região a que estiver vinculada à empresa;

b) Atestado de Capacidade Técnica fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, devidamente certificado pelo Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA) do domicílio da licitante, com indicação de quantidades, prazos e outras características que comprovem que a referida empresa executou, ou está executando, em um ou mais contratos, prestação de serviços requerida no Termo de Referência;

c) Indicação de profissional de nível superior ou outro devidamente reconhecido pela entidade competente, detentor de atestado de responsabilidade técnica, devidamente registrado no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA), por execução de serviços nos moldes solicitados no Termo de Referência.

### **Requisitos temporais**

Diante das situações narradas no tópico 3 destes estudos, a solução e a execução inclusive, devem ser providas a partir da data de 14/10/2024 tendo em vista que o contrato atual (CT 021/2019-TRE/RN) tem prazo de vigência até o dia 13/10/2024.

Os serviços serão enquadrados como continuados, afinal as atividades de controle de acesso de pessoas são essenciais e devem ocorrer de forma permanente, visando contribuir com a garantia da segurança institucional deste Regional.

Como se trata de um serviço essencial que não pode deixar de ser realizado sob pena de causar prejuízos ao TRE/RN, o contrato preverá a cláusula de prorrogação pelo serviço ser de natureza contínua, com prazo máximo até o limite de 10 (dez) anos.

### **Requisitos geográficos**

A futura contratada não precisa ter sede ou filial no Rio Grande do Norte, a não ser que a solução escolhida deixe expressa essa necessidade.

### **Requisitos operacionais**

Os serviços objeto destes estudos serão prestados no Fórum Eleitoral de Natal/RN e SEDE do TRE/RN situados na Av. Rui Barbosa, 215 – Tirol, Natal/RN, CEP: 59015-290, sendo realizadas as referidas

manutenções em (01) uma porta giratória com detector de metais instalada no Fórum Eleitoral de Natal/RN e em outras 02 (duas) portas instaladas na SEDE do TRE/RN;

Ao longo do período da contratação o contratante, por questões de logística operacional, poderá solicitar à contratada o remanejamento de um dos equipamentos para outra unidade do TRE/RN;

Caso haja a necessidade de remanejamento de equipamento, conforme citado no item anterior, o contratante, após analisar a viabilidade técnica realizada pela Seção de Engenharia do TRE, solicitará à contratada um orçamento próprio para o referido serviço (remanejamento da PGDM), que será analisada a viabilidade orçamentária após pesquisas realizadas no mercado.

### **Requisitos de sustentabilidade**

A futura contratada deverá adotar as exigências contidas na Instrução Normativa nº 01/2010 – SLTI/MPOG, no que couber;

Também deverá ter conhecimento do Plano de Logística Sustentável do TRE/RN e adotar suas práticas naquilo que for cabível.

### **Requisitos econômico-financeiros**

Deverá ser previsto em Edital que a empresa licitante demonstre ter capacidade econômica para fins de contratar com o TRE/RN.

### **Requisitos fiscais e trabalhistas**

A empresa licitante deverá possuir regularidade com a Receita Federal, FGTS e Justiça Trabalhista. Sob nenhuma hipótese o TRE/RN homologará a licitação caso essas certidões de regularidade não tenham sido apresentadas;

Tais condições devem ser mantidas durante todo o período de contratação sob pena de rescisão contratual.

### **Requisitos administrativos**

A empresa licitante também deverá manter situação de regularidade junto ao CNJ (Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Ato de Improbidade Administrativa e Inelegibilidade) e o Portal de Transparência do Governo Federal (Cadastro de Empresas Inidôneas e Suspensas - Ceis e Cadastro Nacional de Empresas Punidas - Cnep), devendo manter essa condição durante toda execução contratual.

### **Requisitos legais**

Resolução TSE nº 23.702/2022, que dispõe sobre a política de governança das contratações no âmbito da Justiça Eleitoral;

Lei nº 14.133/2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos);

Portaria 226/2018 - GP, que dispõe sobre o controle de acesso nos imóveis da Justiça Eleitoral/RN;

Resolução nº 435/2021 – CNJ, que dispõe sobre a política e o sistema nacional de segurança do Poder Judiciário.

## 6. Levantamento de Mercado

### O estudo das soluções disponíveis

Existem no mercado os Portais Detectores de Metais que, conforme pesquisa de preços constante deste trabalho, apresentam valores menores que os das Portas Giratórias com Detectores de Metais (PGDM).

As pesquisas abaixo relacionadas foram em relação a portais de padrão médio, ou seja, equipamentos que possuem 08 (oito) zonas de detecção de metais e PGDMs (padrão médio). São elas:

#### PORTAIS DETECTORES DE METAIS (08 Zonas de Detecção):

- UNIMAX TRADING: R\$ 14.790,38
- RADD COM ELETRÔNICO: R\$ 12.291,20
- PONTO TECNOLOGIA: R\$ 13.229,00

#### PORTAS GIRATÓRIAS COM DETECTORES DE METAIS:

- PONTO TECNOLOGIA: R\$ 25.640,50
- FX BIOMETRIA: R\$ 35.690,00
- ONIX TECNOLOGIA DO BRASIL: R\$ 32.000,00

### Valores pagos por este Regional atualmente, conforme Termo Aditivo nº 4 ao Contrato nº 21/2019-TRE/RN

Para a prestação de serviços de manutenção preventiva/corretiva atualmente em 03 (três) PGDMs instaladas do TRE/RN (02 na Sede e 01 no Fórum), o Tribunal paga a quantia mensal de R\$ 2.033,03, reservando-se mensalmente uma quantia de R\$ 855,01 para reposição de peças caso seja necessária.

### Definição da solução mais viável

Em que pese os portais terem preços inferiores aos das portas giratórias, a porta giratória com detectores de metais tem o dispositivo de contenção do indivíduo que esteja portando algum metal. Já o Portal, apesar de identificar o porte do metal, não tem o recurso de conter a pessoa durante o seu acesso, precisando da ação humana para fazer a contenção de pessoas portando metais.

Ademais, considerando que o TRE/RN já dispõe das portas giratórias e que o respectivo contrato de serviços de manutenção preventiva/corretiva está com o prazo de vigência prestes a vencer, ou seja, em 13/10/2024, o NSI, após deliberação, sugere, salvo entendimento em contrário, uma nova contratação de empresa para prestar os serviços constantes destes estudos preliminares e não interromper a continuidade do funcionamento das Portas Giratórias com Detectores de Metais (PGDM), bem como as suas devidas manutenções.

E ainda, a vantagem de se contratar uma empresa especializada ao invés de se realizar manutenções corretivas com pagamento por meio de suprimento de fundos, está na possibilidade de o TRE sempre ter uma pronta resposta quando necessária, para as manutenções, bem como o prolongamento da vida útil dos equipamentos, decorrente das constantes manutenções preventivas.

## 7. Descrição da solução como um todo

Trata-se de uma contratação de empresa para prestação de serviços especializados em manutenção preventiva e corretiva, com substituição de peças, nas Portas Giratórias com Detector de Metais instaladas nos prédios Sede do TRE/RN e Fórum Eleitoral, em Natal/RN.

Os serviços de manutenção preventiva e corretiva contemplarão, dentro do prazo de vigência do contrato, os seguintes itens:

LOTE	ITEM	ESPECIFICAÇÃO	PERIODICIDADE
1	1	<b>Serviços de manutenção preventiva e corretiva</b> , com substituição de peças, de 03 (três) portas giratórias com detector de metais (PGDM), sendo 01(uma) porta giratória instalada no Fórum Eleitoral de Natal/RN e 02 (duas) portas giratórias instaladas na Sede do TRE/RN.	mensal
	2	Valor mensal estimado para peças e acessórios (R\$ 855,01)  Obs1: Valor estimado pelo NSI, com base na atual contratação – Cto 021/2019-TRE/RN  Obs2: O licitante não deverá ofertar lance para o item 2, devendo registrar no sistema o valor fixado de R\$ 10.260,12, referente a 01 (um) ano de contrato.	Por demanda

Nessa solução a prestação dos serviços é realizada de forma continuada, ou seja, manutenções preventivas mensais e manutenções corretivas sempre que se fizerem necessárias, nas portas giratórias com detectores de metais, sem interrupção, visando não causar prejuízos às atividades de apoio na segurança institucional.

Pelas razões expostas nestes estudos, a contratação deverá ser de serviço contínuo, com prorrogações sucessivas de acordo com o disposto na Lei nº 14.133/2021, totalizando no máximo 10 (dez) anos de contrato.

O prazo inicial da vigência contratual será de 01 (um) ano.

## 8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O quantitativo estabelecido leva em consideração a quantidade de equipamentos que o tribunal já possui, ou seja, 02 (duas) portas giratórias na sede do TRE e 01 (uma) porta giratória no Fórum Eleitoral de Natal /RN, totalizando 03 (três) equipamentos que necessitam de manutenção constante.

## 9. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 34.656,00

Para fins de definição do valor estimado da contratação, foi tomado como base os custos constantes do Termo Aditivo nº 4 ao Contrato nº 21/2019-TRE/RN, cujo objeto é a prestação de serviços de manutenção preventiva/corretiva nas 03 (três) portas giratórias com detectores de metais existentes no TRE/RN, conforme tabela abaixo:

### Termo Aditivo nº 4 ao Contrato nº 21/2019-TRE/RN

Item	Descrição	Unid	Quant	Valor Unit (R\$)	Valor Total (R\$)
1	Serviços de mnt preventiva e corretiva de 03 (três) portas giratórias detectora de metais	Mês	12	2.033,03	24.396,36
2	Peças / componentes / acessórios (valor estimativo)	Mês	12	855,01	10.260,12
TOTAL (R\$)					<b>34.656,48</b>

## **10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

O objeto será contratado em lote único já que se trata de contratação de prestação de serviço de manutenção de PGDM, com reposição de peças caso necessite, para atender aos dois prédios (Sede e Fórum Eleitoral), tendo em vista que, juntando os dois itens em um só contrato, há a maior possibilidade de se atrair mais interessados e obter um maior desconto na proposta vencedora do Certame, atendendo ao princípio da economicidade.

Conforme se observa na tabela constante do item 7 do presente estudo, a prestação dos serviços de manutenção de portas giratórias contemplarão 02 (dois) itens. O primeiro para manutenções mensais e/ou corretivas, o segundo para reposição de peças, conforme demanda. Desta forma, não seria razoável contratar uma empresa para cada item, posto que os referido itens não podem ser dissociados, sob pena de acarretar em problemas de gestão, pois há o risco de, por exemplo, a empresa responsável pela manutenção solicitar uma peça específica e a outra contratada responsável pelo fornecimento de peças informar que o citado item não existe mais no mercado, causando dificuldades na execução e fiscalização do contrato.

## **11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

Não há contratações correlatas ou interdependentes para o objeto em estudo.

## **12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

A contratação objeto do presente Estudo Preliminar encontra-se amparada pelo Plano de Contratações Anual (PCA 2024), sob o código da demanda NSI.POO\_24.09. Para o exercício 2025 o custo estimado está previsto na Proposta Orçamentária - PO 2025, cujo código da natureza da despesa é o 33.90.39.16.0049.

## **13. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

**Resultados pretendidos, em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis**

Pretende-se, com a contratação objeto do presente estudo, otimizar a gestão de custos de forma que a utilização a contento dos referidos equipamentos de segurança não os tornem obsoletos ou com capacidade ociosa, o que poderia causar deficiência na revista automatizada de pessoas, além do risco de alguém mal intencionado conseguir entrar no órgão portando algum tipo de armamento, o que é um caso grave, já que diariamente transitam várias pessoas nos prédios do TRE, inclusive membros da Corte e outras autoridades.

Os serviços de manutenção de PGDMs têm como benefício direto a segurança institucional, contribuindo para o bom desempenho das atividades da Justiça Eleitoral. Ademais, a garantia da segurança é uma responsabilidade que têm os gestores públicos de proteger pessoas, patrimônio e a imagem do órgão, em cumprimento às devidas obrigações legais.

Como o volume de pessoas que transitam pelas unidades do Fórum e Sede é grande, há sempre a necessidade de um controle rígido de acesso. Assim, a contratação sugerida nestes Estudos se justifica também por essa razão.

A economicidade também se traduz na sugestão de contratação de toda a prestação de serviços com empresa única com a alta probabilidade de se chegar a preços mais reduzidos com o número de portas giratórias envolvidas - 03 (três) no total.

## **14. Providências a serem Adotadas**

### **Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato**

Não há mais providências a serem adotadas pela Administração a não ser as de praxe, como a indicação de servidores para atuarem na equipe de fiscalização da contratação.

## **15. Possíveis Impactos Ambientais**

A contratação sugerida não demanda recursos naturais, portanto possui baixa geração de resíduos ao meio ambiente.

Visando minimizar qualquer impacto ambiental, a futura contratada deverá ter conhecimento do Plano de Logística Sustentável do TRE/RN com vistas a instruir seus colaboradores na prática desse instrumento de sustentabilidade, no que for cabível.

Dessa forma, a futura contratada deverá orientar seus profissionais técnicos a descartarem os resíduos gerados de forma ambientalmente correta.

## **16. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### **16.1. Justificativa da Viabilidade**

Equipe de Planejamento da Contratação declara que a contratação sugerida nesses Estudos Técnicos Preliminares é viável, pois atende às necessidades do TRE/RN elencadas nestes estudos técnicos.

## **17. Responsáveis**

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



**JOAO MARIA CAVALCANTI NOGUEIRA FERNANDES**

Integrante Demandante/Técnico

**EDWIN ALDRIN SALVIANO DE BRITO**

Chefe do NSI